



Libertad y Orden
República de Colombia
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES - ANLA -

RESOLUCIÓN N° 01307

(03 de agosto de 2020)

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

EL DIRECTOR GENERAL DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES – ANLA -

En uso de las funciones y competencias asignadas en el Decreto-ley 3573 del 27 de septiembre de 2011, el Decreto 376 del 11 de marzo de 2020, la Ley 99 de 1993, la Ley 1437 de 2011, el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, el Decreto 376 de 11 de marzo de 2020, las Resoluciones 1690 del 6 de septiembre de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y 414 del 12 de marzo de 2020 de la ANLA,
y

CONSIDERANDO

Que mediante Resolución 155 de 30 de enero de 2009, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial – MAVDT, en adelante Ministerio, otorgó Licencia Ambiental a la sociedad HIDROELÉCTRICA PESCADERO ITUANGO S.A. E.S.P. para la construcción y operación del proyecto hidroeléctrico *“Pescadero – Ituango”*, localizado en los municipios de Buriticá, Peque, Liborina, Sabanalarga, Toledo, Briceño, San Andrés de Cuerquia, Yarumal, Olaya, Ituango y Valdivia en el departamento de Antioquia.

Que mediante Resolución 1034 de 4 de junio de 2009, el Ministerio resolvió el Recurso de Reposición interpuesto contra la Resolución 155 del 30 de enero de 2009, modificando el artículo primero de la Licencia Ambiental otorgada señalando lo siguiente: *“Otorgar a la sociedad HIDROELÉCTRICA PESCADERO ITUANGO S.A. E.S.P., Licencia Ambiental para las fases de construcción, llenado y operación del proyecto Hidroeléctrico “PESCADERO – ITUANGO”, localizado en jurisdicción de los municipios de Buriticá, Peque, Liborina, Sabanalarga, Toledo, Briceño, San Andrés de Cuerquia, Yarumal e Ituango, en el departamento de Antioquia.”* entre otros aspectos del acto administrativo.

Que mediante Resolución 1891 del 1 de octubre de 2009, el Ministerio modificó la Licencia Ambiental otorgada mediante Resolución 155 de 30 de enero de 2009, en relación con la ampliación y mejoramiento de la vía de acceso al proyecto desde San Andrés de Cuerquia y otras obras adicionales

Que mediante Resolución 2296 de 26 de noviembre de 2009, el Ministerio aceptó el cambio de la razón social de la titular de la Licencia Ambiental, el cual será en adelante HIDROELÉCTRICA ITUANGO S.A. E.S.P. - HIDROITUANGO S.A. E.S.P.

Que mediante Resolución 1980 del 12 de octubre de 2009, el Ministerio modificó la Licencia Ambiental otorgada mediante Resolución 155 de 30 de enero de 2009, en el sentido de

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

incluir la autorización de permisos de uso, aprovechamiento y/o afectación de recursos naturales y otras obras adicionales.

Que mediante comunicación con radicación NUR 2018053258-1-000 de 2 de mayo de 2018, la sociedad HIDROELÉCTRICA ITUANGO S.A. E.S.P. - HIDROITUANGO S.A. E.S.P remite a la ANLA el documento denominado “Formato Informe Inicial Contingencia”, donde se refiere que el día 30 de abril de 2018 a la 1:00 pm, se verificó una contingencia técnica local, consistente en un desplome de terreno cerca a la vía industrial que conduce al antiguo puente Tenche, margen derecha del río Cauca y perpendicular al eje del túnel de la Galería Auxiliar de Desviación (GAD).

Que esta Autoridad Nacional en ejercicio de las facultades señaladas en el artículo 2.2.2.3.9.3. del Decreto 1076 de 2015, ha impuesto medidas adicionales y efectuados requerimientos relacionados con la contingencia presentada desde el 28 de abril de 2018, a través de las Resoluciones 642 de 4 de mayo de 2018, 720 de 16 de mayo de 2018, 796 de 29 de mayo de 2018, 845 de 7 de junio de 2018, 910 de 18 de junio de 2018, 948 de 28 de junio de 2018 y 1231 de 3 de agosto de 2018, igualmente, mediante Resoluciones 37 de 11 de enero de 2019, 73 de 22 de enero de 2019, 185 de 15 de febrero de 2019, 918 del 29 de mayo de 2019, 486 de 1 de abril de 2019, 1147 de 19 de junio de 2019, 2306 de 22 de noviembre de 2019 y 81 de 24 de enero de 2020 así como mediante el Auto 2292 de 15 de mayo de 2018 y 5926 de 28 de septiembre de 2018 y las reuniones de control y seguimiento efectuadas los días 27 de diciembre de 2018, así como 11 de febrero de 2019, 11 de marzo de 2019, 3 de mayo de 2019, 9 de agosto de 2019, 5 de diciembre de 2019 y 19 de junio 2020.

Que la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, efectuó control y seguimiento ambiental al proyecto para el periodo comprendido entre el 16 de octubre de 2019 y el 15 de febrero de 2020, y realizó visita técnica de seguimiento a la contingencia del 20 al 24 de enero de 2020, al proyecto hidroeléctrico “*Pescadero – Ituango*”, emitiendo como resultado el Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020.

COMPETENCIA DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES.

El artículo 2º de la Ley 99 de 1993, dispuso la creación del Ministerio del Medio Ambiente, como el organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado entre otras cosas de definir las regulaciones a las que se sujetarán la conservación, protección, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la Nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, estableciendo en el numeral 15 del artículo 5, como una de sus funciones, evaluar los estudios ambientales y expedir, negar o suspender la Licencia Ambiental correspondiente, en los casos que se señalan en el Título VIII de la ley precitada, competencia expresamente indicada en el artículo 52 de la misma norma.

En ejercicio de las facultades extraordinarias conferidas en los literales d), e) y f), del artículo 18 de la Ley 1444 de 2011, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 3573 del 27 de septiembre de 2011, creando la AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES – ANLA y le asigna entre otras funciones, la de otorgar o negar las licencias, permisos y trámites ambientales de competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la Ley y los reglamentos.

Conforme a lo establecido en el numeral 2 y en concordancia con el numeral 21 del artículo 10º del Decreto 3573 del 27 de septiembre de 2011, mediante el cual se disponen las funciones de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales – ANLA, corresponde al

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

Director de la Entidad, suscribir los actos administrativos necesarios para su normal funcionamiento en ejercicio de las funciones que le son propias.

A través del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015 el Gobierno Nacional expidió el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, cuyo objeto es compilar la normativa expedida por el Gobierno Nacional en ejercicio de las facultades reglamentarias conferidas por el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política de 1991, para la cumplida ejecución de las leyes del sector Ambiente. Ahora bien, el artículo 3.1.2 de la Parte 1 del Libro 3 del citado Decreto, señala que el mismo rige a partir de su publicación en el Diario Oficial, hecho acaecido el día 26 de mayo de 2015 en razón a la publicación efectuada en el Diario Oficial N° 49523.

Mediante la Resolución 1690 del 06 de septiembre de 2018, expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible *“por la que se acepta una renuncia y se hace un nombramiento ordinario”*, se nombró, como Director General de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA-, al Ingeniero Rodrigo Suarez Castaño.

Por su parte, de acuerdo con el numeral 2 del artículo segundo del Decreto 376 del 11 de marzo de 2020, *“por medio del cual se modifica la estructura de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales”*, corresponde al Director General de la Entidad, suscribir los actos administrativos que otorgan, niegan, modifican, ajustan o declaran la terminación de las licencias, permisos y trámites ambientales.

A través de la Resolución 414 del 12 marzo de 2020, se adopta el Manual Específico de Funciones y de Competencias Laborales para los empleos de la planta de personal de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales - ANLA, la cual faculta al Director General a suscribir el presente acto administrativo.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES – ANLA.

Se tienen en cuenta parte de las consideraciones técnicas contenidas en el Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020, las cuales sirven de soporte y motivación de las decisiones que se adoptan en la presente actuación, encaminadas a imponer unas medidas adicionales de manejo, en el marco del seguimiento de la contingencia reportada el día de 2 de mayo de 2018, tal como se expone a continuación:

“ESTADO DEL PROYECTO

DESCRIPCIÓN GENERAL

Objetivo del proyecto

El proyecto Hidroeléctrico “Pescadero Ituango”, tiene como objetivo aprovechar el potencial hidroeléctrico del río Cauca en su tramo medio, conocido como Cañón del Cauca; en un recorrido de aproximadamente 425 km, con una diferencia en la vertical de 800 m. El esquema de las obras de la central, localizadas en el contrafuerte derecho, comprende la caverna principal de la casa de máquinas, donde se localizan ocho unidades de 300 MW de potencia nominal cada una, y una capacidad instalada total de 2.400 MW.

Localización

El sitio del evento se encuentra localizado aguas arriba de la zona de obras principales del proyecto hidroeléctrico Ituango, en jurisdicción del municipio Briceño- vereda La Calera en un predio con coordenadas Norte 1279621.672, Este 824945.908 Magna sirgas Origen Bogotá.

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

(Ver figura 1 Localización del evento del Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020).

ESTADO DE AVANCE

Se presenta el estado de avance de la infraestructura, obras y actividades que hacen referencia a las actividades tendientes a superar la situación de contingencia en la que se encuentra el proyecto Hidroeléctrico “Pescadero – Ituango”.

Medio Abiótico.

Manejo de agua de filtración y ARnD en obras principales.

(...)

Manejo y tratamiento de aguas – Margen izquierda.

De las actividades de perforación para las inyecciones y drenaje de la Gal 380 MI, se evacuan ARnD, las cuales según lo indicado por la sociedad y lo visto en campo, son conducidas por una tubería hasta el canal dissipador en concreto, existente en la margen izquierda, para descargar en la piscina del mismo sector, se observó que el bypass de la tubería que permite la realización del aforo volumétrico diario, se encontraba cerrado y las aguas conducidas por los canales para tal fin, situación que presenta una mejora con relación con la condición presentada el 9 de octubre de 2019 donde los caudales no vertían en dicha canal, a continuación se puede observar un comparativo de la situación presentada.

(Ver fotografías 4 y 5 del Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020).

Manejo y tratamiento de aguas – Espaldón de la presa.

Durante la visita de seguimiento ambiental se pudo constatar que la sociedad está realizando el manejo de las aguas de filtración provenientes del espaldón de la presa y las aguas de las galerías de drenajes; se observa en las galerías de drenaje la construcción de canales de recolección de aguas que son evacuadas y encauzadas hacia lagunas de almacenamiento ubicadas a ambos márgenes aguas abajo del sitio de presa y que fueron descritas en días anteriores.

También se observó que algunos sectores aún carecen de estructuras en concreto para el manejo de las aguas provenientes de las galerías a las salidas de la galería 380 y 250, las aguas son encauzadas por canales en tierra, hacia la piscina de sedimentación ubicada en el estribo derecho; así como, la ubicación de sitios de almacenamiento temporal para el tratamiento químico realizado en los canales de conducción de las aguas de filtración y ARnD a las piscinas de sedimentación y lecho de secado de lodos ubicados en el sitio de presa.

Manejo y tratamiento de aguas – Jarillón capitanes.

Durante el recorrido efectuado se pudo observar la implementación de mejoras en el manejo y separación de las aguas residuales no domésticas y aguas de filtración procedentes de las galerías y obras subterráneas de las márgenes derecha e izquierda.

En la margen izquierda se observa la presencia de una piscina de sedimentación y un lecho de secado de lodos, adicionalmente la dosificación por medio de goteo de floculantes y sustancias químicas que ayudan al proceso de sedimentación de las piscinas, de acuerdo con lo informado por los profesionales del proyecto que acompañaron la visita la dosificación se realiza de acuerdo a una tabla de calibración que determina la cantidad de sustancia a inyectar con respecto al caudal de entrada a la piscina.

En el sistema de la margen izquierda se observó la construcción de una nueva piscina de sedimentación (No 2) que se comunica con la No 1 y de la cual se desprenden un sistema de tubería enterrada que tiene como fin llegar a un sedimentador de concreto lanzado y acero de refuerzo antes

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

de su vertimiento en el río cauca; es de resaltar que al momento de la vista no han iniciado las actividades constructivas del sedimentador de concreto.

En la margen izquierda del sitio de la presa se observa la ubicación de tanques de almacenamiento de sustancias químicas que tienen como propósito dosificación ayudar a la sedimentación de las piscinas de dicha margen, se reporta que la dosificación se realiza de acuerdo con una tabla de calibración que determina la cantidad de sustancia respecto al caudal de entrada a la piscina.

De cada una de las piscinas de sedimentación, se observa la evacuación de las aguas abajo y su confluencia sobre el río cauca de acuerdo con lo informado por los profesionales de la sociedad durante la vista de campo, los monitoreos se realizan por separado para el cumplimiento de las obligaciones de la Resolución 918 de 2019 y combinados para el monitoreo reportado para las fichas de seguimiento y monitoreo que se presentan en cada informe de cumplimiento ambiental.

(Ver fotografías 6 y 7 del Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020).

Por otra parte, se observó que las aguas de filtración de la margen izquierda del sitio de presa son conducidas de manera separada y entregadas al río cauca, con lo cual la sociedad reduce el contacto de este tipo de aguas con las aguas residuales no domésticas durante las actividades constructivas de la contingencia en la galería 260, en la descarga intermedia y casa de máquinas. El agua residual no doméstica se está mezclando con las aguas de filtración procedentes de la margen izquierda y la del espaldón de la presa, de acuerdo con lo indicado por los profesionales del proyecto se están adelantado actividades encaminadas a conducir las aguas del espaldón directamente a las aguas de filtraciones generadas en las galerías, misma que serán verificadas en los informes del mes de febrero de 2020.

(Ver fotografía 11 del Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020).

Descarga intermedia

Se observó que las aguas de filtración en el túnel de descarga intermedia presenta un manejo adicional con lo evidenciado en el mes de octubre de 2019, en algunos sectores las aguas son encausadas sobre el piso del túnel o mediante cunetas, hacia diferentes sectores donde son medidas mediante la utilización de dispositivos de medición tipo vertedero rectangular, de los cuales se tienen cuatro 4 instalados al interior de la galería, con el objetivo de cuantificar el caudal de filtración las aguas se aforan en cuatro sitios dependiendo del sector que las esté transportando; el sector 1 recolecta las aguas de la Galería 385 abajo del tapón A, en el sector 2 y 3 se recogen las aguas que vienen de galería de acceso a la cámara de compuertas del SAD y el sector 1 las aguas de filtración del tapón 12 y galería de aceleración y en la descarga intermedia se realiza un aforo usando las canales construidas para el manejo y conducción de las aguas de filtración.

En la zona donde convergen la galería de aceleración, la descarga intermedia y el tapón 12, se observa que la Sociedad implemento una mejora en la recolección, manejo y conducción del agua de filtración, de la galería de aceleración se observan dos canales en cada hastial una transporta las aguas de la galería 285 (en el hastial derecho) y por el izquierdo recoge las aguas de la galería de aceleración, continua hasta el tapón 12 y encauza las aguas por el canal del hastial izquierdo de la descarga intermedia.

(Ver fotografías 12 y 13 del Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020).

Luego del tapón 12 se observa que en algunos sectores por las aguas se encauzan por medio de tubería metálica o caucho lona y en otros sectores por un canal rectangular de 0.70x 0.70 m aproximadamente, garantizando de esta manera la separación de las aguas de filtración de las aguas residuales no domésticas que se puedan generar entregando las aguas de filtración en la boca de salida del túnel hacia el cuenco amortiguador y las aguas residuales direccionarlas al sistema de tratamiento denominado jarillón Capitanes.

(Ver fotografías 14 a 17 del Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020).

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

En la galería de inyección y drenaje 265 MD, las aguas de filtración presentes son encausadas, inicialmente por el piso en concreto o solera de la galería por los primeros 30 m, después se llevan a un canal tipo cuneta en concreto por donde escurren hasta la boca de salida de la galería donde se aforan y se conducen por la galería de “cámara de compuertas”, de acuerdo con lo observado en campo en esta galería ya no se realizan actividades constructivas por lo que las aguas generadas son de filtración, en la galería 63 no se observaron aguas residuales no domésticas ni de infiltración.

(Ver fotografías 18 y 19 del Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020).

En el momento de la visita se observó que se están realizando actividades constructivas de un nuevo canal que tiene como fin recolectar las aguas que ingresan del embalse a la GAD y el túnel de desviación izquierdo, una vez se tapone de manera definitiva.

Como se indicó anteriormente, se observó que las aguas de filtración son separadas del agua procedente de los frentes de trabajo mediante el aislamiento de la zona de trabajo, el bombeo y direccionamiento de estas aguas (ARnD) se realiza conduciéndolas por las aberturas de las compuertas del vertedero a través de la galería “cámara de compuertas” hacia la piscina de sedimentación de la margen izquierda del jarillón Capitanes.

(Ver fotografías 20 a 22 del Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020).

(...)”

Consideraciones relacionadas con el cumplimiento del artículo cuarto de la Resolución 918 de 2019.

Por medio del artículo cuarto de la Resolución 918 de 2019, se aclaró el numeral 4 del artículo primero de la Resolución 486 del 1 de abril de 2019, como resultado de un recurso de reposición interpuesto en contra de la primera, señalando:

“(...)”

ARTÍCULO CUARTO. *Aclarar la medida impuesta en el numeral 4 del artículo primero de la Resolución 486 del 1 de abril de 2019, así:*

Efectuar monitoreos semanales antes (margen derecha, margen izquierda y espaldón de la presa) y después de las piscinas de manejo de aguas de filtración de los siguientes parámetros: Sólidos Sedimentables, Sólidos Suspendidos Totales, Sólidos Disueltos Totales, Sólidos totales, Alcalinidad Total, Turbiedad, acidez Ácido Sulhídrico (H₂S), Hierro total, Zinc, manganeso, dureza Total, DQO, DBO₅; Parámetros in-situ: Oxígeno disuelto, pH, Conductividad – Temperatura. Presentar quincenalmente los resultados de los muestreos de los parámetros in-situ y las evidencias documentales (cadena de custodia, fotografías y reporte de entrega al laboratorio) y mensualmente el reporte y análisis de los resultados de laboratorio que se disponga, en los términos que se exponen en la parte resolutive de este acto administrativo”

En cuanto a las consideraciones, respecto de este artículo, el concepto técnico que en esta oportunidad se acoge, indicó:

“Mediante comunicaciones con radicación 2019191523-1-000 del 12 de diciembre de 2019, 2019201033-1-000 del 20 de diciembre de 2019 y 2020010490-1-000 del 24 de enero de 2020 se presenta la respuesta al presente requerimiento.

Una vez verificada la misma, se determina que la sociedad presentó las evidencias documentales de los monitoreos a las aguas de filtración y aguas residuales no domésticas antes y después de las piscinas de sedimentación del 16 de julio al 10 de diciembre de 2019, junto con un Excel con la información de los sitios de monitoreo y fecha de monitoreo.

De otra parte, esta Autoridad Nacional se permite indicar que las evidencias documentales presentadas y que fueron validadas en la visita de seguimiento realizada entre el 20 al 24 de enero

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

de 2020, relacionadas con la ejecución de mejoras en los sistemas de tratamiento del Jarillón capitanes, dan cuenta de lo siguiente:

El sistema de tratamiento denominado Jarillón Capitanes consta de dos piscinas de sedimentación, y a corte de enero de 2020 se encontraba en construcción una nueva piscina de sedimentación primaria, varias cajas de cambio de dirección de flujo, tuberías de transporte de las ARnD y un sistema de sedimentación secundaria para partículas discretas de menor tamaño tipo coloides, las cuales se agruparán con productos químicos coagulantes floculantes.

(Ver fotografías 142 a 144 del Concepto Técnico 3684 de 19 de junio de 2020).

Teniendo en cuenta lo anterior, se considera que no hay lugar a solicitar mejoras en el sistema de tratamiento existente. Por otra parte, es de indicar que durante la vista de control y seguimiento efectuada entre el 20 al 24 de enero de 2020 se observó que el funcionamiento de las aguas de filtración hasta la piscinas del jarillón han cambiado, efectuándose una separación de las aguas de filtración de las aguas residuales no domesticas en la margen derecha de la presa y en la descarga intermedia; actualmente a la piscina del jarillón capitanes le llegan las aguas de filtración de la margen derecha, y el espaldón de la presa, junto con las aguas residuales no domesticas de ambas márgenes.

En lo relacionado con las aguas de filtración se observa que los monitoreos de estas, presentan desde su entrada a los túneles concentraciones elevadas de pH que en 20 de los 87 monitoreos realizados superan las 9 unidades; encontrándose 20 de estos muestreos en las filtraciones de la margen izquierda de la presa.

Parámetros como el H2S se reportan menores al límite de detección del equipo (1 mg/l) en todos los muestreos al igual que el zinc que tiene un límite de detección de 0,1 mg/l; parámetros como sólidos totales, sólidos disueltos, manganeso y zinc reportan para las aguas de filtración, una tendencia a disminuir las concentraciones luego de las piscinas de sedimentación.

Así las cosas, teniendo en cuenta los resultados y el manejo actual de las aguas de filtración y residuales no domésticas, se encuentra procedente dar por cumplida - el artículo cuarto de la resolución 918 del 29 de mayo de 2019 -, la presente obligación de manera que se realice un nuevo monitoreo acorde a las condiciones actuales, con una temporalidad y reporte específicos, diferenciando las aguas de filtración y las aguas residuales no domésticas y como consecuencia imponer una nueva obligación, tal como se observa en el apartado resolutivo de este acto administrativo con las particulares allí expuestas.

(...)

CONSIDERACIONES JURÍDICAS DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES – ANLA -.

El régimen constitucional de protección al medio ambiente está conformado por más de 40 artículos a lo largo de la Constitución, que hacen referencia expresa al tema ambiental; de esta forma, la Constitución consagra el ambiente como un derecho de todas las personas, como un servicio público a cargo del Estado y como una riqueza de la nación¹.

Dentro de los artículos de la Constitución con un alto contenido ambiental, se resaltan los artículos 8, 58 y 79. De acuerdo con el artículo 8 de la Constitución, el Estado se encuentra obligado a garantizar el derecho a un ambiente sano y en esa medida a proteger las riquezas naturales de la Nación. La protección del ambiente es una obligación tanto del Estado como de las personas. Este artículo dispone:

“Artículo 8º.- Riquezas culturales y naturales de la Nación. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”.

¹ GONZALEZ VILLA, Julio Enrique, Derecho Ambiental Colombiano Parte General, Tomo I, Universidad Externado,

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

Por su parte, el artículo 58 de la Constitución, al consagrar el derecho a la propiedad, le atribuye una función ecológica. Como se dijo anteriormente, con el fin de proteger el derecho a un ambiente sano, la Constitución le atribuye obligaciones no sólo al Estado sino también a los particulares.² Así, en relación con la propiedad, el régimen constitucional le atribuye una función ecológica, lo cual conlleva ciertas obligaciones y se constituye en un límite al ejercicio del derecho como tal.

En lo que respecta a los derechos colectivos en materia ambiental, el artículo 79 consagra que: *“Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”*.

Del principio del desarrollo sostenible.

El concepto de desarrollo sostenible surgió en la Declaración de Estocolmo del 16 de junio de 1972, en desarrollo de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano. Posteriormente, este concepto fue ampliado en el llamado Informe Brundtland, elaborado por una comisión independiente presidida por la señora Brundtland, primera ministra de Noruega, y a quien la Resolución 38/161 de 1983 de la Asamblea General de las Naciones Unidas confió como mandato examinar los problemas del desarrollo y del medio ambiente y formular propuestas realistas en la materia. De allí surgió el Informe Nuestro Futuro Común, que especifica teóricamente el concepto de desarrollo sostenible y que después fue recogido por los documentos elaborados en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, de Río de Janeiro de 1992, en especial por la llamada Carta de la Tierra o Declaración sobre el Desarrollo y el Medio Ambiente, el Convenio sobre la Diversidad Biológica y la Declaración sobre la Ordenación, la Conservación y el Desarrollo Sostenible de los Bosques de todo Tipo”.³

El principio de desarrollo sostenible está consagrado el artículo 3º de la Ley 99 de 1993, que establece: *“Se entiende por desarrollo sostenible el que conduzca al crecimiento económico, a la elevación de la calidad de la vida y al bienestar social, sin agotar la base de recursos naturales renovables en que se sustenta, ni deteriorar el medio ambiente o el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para la satisfacción de sus propias necesidades”*.

En consecuencia, la jurisprudencia de la Corte Constitucional entiende por desarrollo sostenible aquél que *“satisfaga las necesidades del presente, sin comprometer la capacidad de que las futuras generaciones puedan satisfacer sus propias necesidades”*. Del concepto de desarrollo sostenible se logra conciliar la necesidad de desarrollo económico con la importancia de la protección al medio ambiente, tanto para las generaciones presentes como para las futuras.

De esta forma, mediante la introducción del concepto de desarrollo sostenible se da solución a la referida tensión entre la necesidad de crecimiento y desarrollo económico y la preservación del medio ambiente. Así entonces, como consecuencia de la consagración constitucional del principio de desarrollo sostenible, el desarrollo económico debe siempre ir de la mano con la necesidad de preservar los recursos y, en general, el ambiente para no comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.

² Corte Constitucional. Sentencia C-894 de 2003. M.P. Rodrigo Escobar Gil

³ ACOSTA, Oscar David. “Derecho Ambiental. Manual Práctico sobre Licencias, y algunos permisos, autorizaciones y concesiones de carácter ambiental”. Cámara de Comercio de Bogotá. Abril de 2000. Pág 19

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

Ahora bien, la importancia de conciliar el desarrollo económico con la preservación del medio ambiente se traduce en el establecimiento de limitaciones a la propiedad privada y a la libertad de Empresa, como consecuencia de su función social y ecológica. Así, el aprovechamiento de los recursos naturales, a la luz del principio de desarrollo sostenible, implica naturalmente una concepción restrictiva de la libertad de la actividad económica, cuyo alcance, de conformidad con lo previsto en el artículo 333 de la Constitución, se podrá delimitar cuando así lo exija el interés social y el medio ambiente.

De la naturaleza dinámica del instrumento de manejo.

Conforme lo señalado por el artículo 50 de la Ley 99 de 1993, la Licencia Ambiental es la autorización que otorga la autoridad ambiental competente para la ejecución de un proyecto, obra o actividad, que de acuerdo con la ley y los reglamentos, pueda producir deterioro grave a los recursos naturales renovables o al medio ambiente o introducir modificaciones al paisaje; sujetando al beneficiario de ésta, al cumplimiento de requisitos, términos, condiciones y obligaciones para prevenir, mitigar, corregir y /o compensar los efectos derivados de la actividad autorizada.

La Corte Constitucional al referirse a la naturaleza jurídica de la Licencia Ambiental, indica que se trata de un instrumento un instrumento cautelar y planificador, consustancial a los deberes especiales del Estado en la protección de los recursos naturales y del ambiente:

“La licencia habilita a su titular para obrar con libertad, dentro de ciertos límites, en la ejecución de la respectiva obra o actividad; pero el ámbito de las acciones u omisiones que aquél puede desarrollar aparece reglado por la autoridad ambiental, según las necesidades y conveniencias que ésta discrecional pero razonablemente aprecie, en relación con la prevención, mitigación, corrección, compensación y manejo de los efectos o impactos ambientales que la obra o actividad produzca o sea susceptible de producir. De este modo, la licencia ambiental tiene indudablemente un fin preventivo o precautorio en la medida en que busca eliminar o por lo menos prevenir, mitigar o revertir, en cuanto sea posible, con la ayuda de la ciencia y la técnica, los efectos nocivos de una actividad en los recursos naturales y el ambiente”⁴. (Negrilla fuera del texto original).

Conforme a lo señalado, la Licencia Ambiental es un instrumento enfocado a la prevención, corrección, mitigación y compensación de los impactos ambientales del proyecto, obra o actividad autorizado, en el marco del respectivo Plan de Manejo Ambiental, pero adicionalmente debe señalarse que también se trata de un instrumento coordinador, planificador, preventivo, cautelar y de gestión, mediante el cual el Estado cumple diversos mandatos constitucionales, entre ellos proteger los recursos naturales y el medio ambiente, conservar áreas de especial importancia ecológica, prevenir y controlar el deterioro ambiental.

Es con fundamento en las anteriores consideraciones, que la concepción de la Licencia Ambiental como herramienta administrativa – planificadora de la política ambiental en el marco de la prevención de daños y afectaciones al medio ambiente, en razón de proyectos y actividades que lo requieren para poder ser desarrollados y ejecutados, debe comprender las situaciones no previstas en la etapa licenciatoria, como la contingencia ambiental que se desarrolla en el proyecto, que puedan generar efectos no queridos sobre el ambiente, los recursos naturales y la salud humana – conceptos intrínsecamente relacionados con el desarrollo sostenible –, derrotero fundamental del actuar de esta Autoridad.

En consonancia con lo anterior, artículo 3.3.3.2.9.1 del Decreto 1076 de 2015, señala que

⁴ Corte Constitucional. Sentencia C-035 de 1999.M.P Antonio Barrera Carbonell

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

en desarrollo de la gestión de seguimiento y control, la autoridad ambiental podrá realizar entre otras actividades, visitas al lugar donde se desarrolla el proyecto, hacer requerimientos, imponer obligaciones ambientales, corroborar técnicamente o a través de pruebas los resultados de los monitoreos realizados por el beneficiario de la Licencia Ambiental o Plan de Manejo Ambiental.

Esta temática encuentra también relación estrecha con la discrecionalidad de la Administración para la adopción de decisiones frente a supuestos de hechos que deben ser atendidos de una manera atípica, escapándose a veces, de las normas que imperan en situaciones de normalidad. Es así como el profesor Jaime Orlando Santofimio, expone:

“Las consideraciones de mérito y oportunidad de las decisiones discrecionales de la Administración Pública son fundamentales para la adopción de decisiones coherentes con la realidad fáctica que deba enfrentar la administración, la apreciación de circunstancias especiales y singulares resulta inevitable bajo los contextos de Estado social y democrático de derecho. La norma no tiene la virtualidad de disponerlo y comprenderlo todo. La gran responsabilidad de la administración, a través de la discrecionalidad, es satisfacer los propósitos del Estado social de derecho, que va más allá de la simple legalidad estricta”.⁵

Así las cosas, para hacerle frente a la contingencia, situación excepcional que requiere adoptar mecanismos y decisiones discrecionales de un manera prioritaria, con el fin de prevenir posibles eventos de materialización de riesgo, no solo para los recursos naturales, sino para las poblaciones aledañas del área de influencia del proyecto, que se presenta en el proyecto Hidroeléctrico “Pescadero – Ituango”, es necesario establecer las medidas ambientales que sean necesarias y promover su efectiva exigibilidad, con el objeto de garantizar la superación efectiva y segura de la contingencia aludida. Lo anterior, en ejercicio de las funciones administrativas que le asisten, y con arreglo a los principios previstos en la Ley 99 de 1993, ley 1437 de 2011 y por supuesto, en el artículo 209 de la Constitución Política de 1991.

Es de tener presente, que esta decisión no se enmarca dentro de un requerimiento producto del seguimiento, toda vez que lo que se exige a la sociedad, no se encuentra comprendido dentro de medidas, programas o fichas de manejo aprobados actualmente en el instrumento, ni las vigentes para atender la contingencia; así mismo, obedece a una situación de hecho no conocida por la Autoridad Nacional, sino hasta el momento de la visita (la separación y caída de aguas de filtración y las aguas residuales no domésticas en determinada infraestructura asociada al proyecto), que requiere un actuar del titular de manejo ambiental que se encamine a atender este supuesto fáctico de manera idónea y coherente con los principios referidos y la normatividad vigente.

Finalmente, los resultados de los monitoreos establecidos en el presente acto administrativo, deberán ser presentados en el Modelo de Datos Geográficos de esta Autoridad, reglamentado por la Resolución 2182 de 23 de diciembre de 2016, agregando los atributos (campos) adicionales establecidos por la ANLA, los cuales se encuentran en el archivo anexo a la presente Resolución. El usuario deberá diligenciar de manera completa todos los campos alusivos a lo solicitado y especificando en el campo NOMBRE el identificador único del punto de monitoreo asignado en el Anexo.

Que, en mérito de lo expuesto,

⁵ SANTOFIMIO GAMBOA Jaime Orlando, “Compendio de Derecho Administrativo”, Universidad Externado de Colombia, Bogotá, 2017. Página 275.

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Imponer a la sociedad HIDROELECTRICA ITUANGO S.A. E.S.P. - HIDROITUANGO S.A. E.S.P., y hasta que sea superada la contingencia ambiental, la siguiente medida de manejo, la cual consiste en realizar monitoreos de entrada y salida de la descarga al río Cauca, de las aguas de filtración en “*presa margen derecha*”, “*presa margen izquierda*”, “*presa espaldón*”, “*zona de descargas*” y “*descarga intermedia*”, para los siguientes parámetros: Oxígeno disuelto, pH, Conductividad, Temperatura, Sólidos Sedimentables, Sólidos Suspendidos Totales, Alcalinidad Total, Turbiedad, dureza Total, DQO, DBO5 y de Hierro total, reportando los respectivos resultados, como se enuncia a continuación:

1. De manera quincenal, los muestreos de los parámetros in-situ y las evidencias documentales (cadena de custodia, fotografías y reporte de entrega al laboratorio).
2. De manera mensual, el análisis de los resultados de laboratorio acreditado que dispongan.

ARTICULO SEGUNDO. Imponer a la sociedad HIDROELECTRICA ITUANGO S.A. E.S.P. - HIDROITUANGO S.A. E.S.P, y hasta que sea superada la contingencia ambiental, la siguiente medida de manejo, consistente en realizar monitoreos de calidad del agua en todos los puntos de descarga de aguas residuales no domésticas, provenientes del Jarillón Capitanes y del sistema obras principales 2, reportando los respectivos resultados como se enuncia a continuación:

1. De manera quincenal, los muestreos de parámetros in-situ, solidos suspendidos totales, solidos sedimentables y de hierro, las evidencias documentales (resultados en Excel de in- situ, cadena de custodia, fotografías) y el reporte de entrega al laboratorio acreditado.
3. De manera mensual, el análisis de los resultados de laboratorio acreditado que dispongan.

ARTÍCULO TERCERO. Los resultados de los monitoreos a los que se hace referencia en los artículos primero y segundo de este acto administrativo, deberán ser presentados en el marco del Modelo de Datos Geográficos reglamentado por la Resolución 2182 de 23 de diciembre de 2016 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, agregando los atributos (campos) adicionales establecidos por la ANLA, que se encuentran en el archivo anexo a la presente Resolución. El usuario deberá diligenciar de manera completa todos los campos alusivos a lo solicitado y especificando en el campo NOMBRE el identificador único del punto de monitoreo asignado en el Anexo. Esta información debe ser presentada junto con el informe de resultados en la frecuencia estipulada para ello.

ARTÍCULO CUARTO. El incumplimiento de las obligaciones establecidas o requeridas en el presente acto administrativo y en la normativa ambiental vigente dará lugar a la imposición y ejecución de las medidas preventivas y sanciones que sean aplicables según el caso, de conformidad con lo establecido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. Por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, notificar el contenido del presente acto administrativo al representante legal o quien haga las veces, de la sociedad HIDROELECTRICA ITUANGO S.A. E.S.P., o a su apoderado debidamente constituido o a la persona debidamente autorizada, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4 del Decreto Legislativo 491 del 28 de marzo de 2020.

“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

PARÁGRAFO PRIMERO. En el evento en que la notificación no pueda hacerse de forma electrónica, se seguirá el procedimiento previsto en los artículos 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO SEGUNDO. En la diligencia de notificación, se deberá hacer entrega del documento anexo, contentivo de los atributos (campos) adicionales establecidos por la ANLA.

ARTÍCULO SEXTO. Por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, comunicar el presente acto administrativo a la Gobernación de Antioquia, a la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia CORANTIOQUIA, a la Corporación Autónoma Regional de la Región de Urabá – CORPOURABA-, a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios de la Procuraduría General de la Nación, a la Fiscalía General de la Nación, a la Contraloría General de la Nación – Delegada para el Sector Medio Ambiente, y a las Alcaldías y Personerías municipales de Buriticá, Peque, Liborina, Sabanalarga, Toledo, Briceño, San Andrés de Cuerquia, Santa Fe de Antioquia, Yarumal, Olaya, Ituango y Valdivia, en el departamento de Antioquia.

ARTÍCULO SÉPTIMO. Por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, ordenar la publicación del presente acto administrativo en la gaceta ambiental de la Entidad.

ARTÍCULO OCTAVO. En contra del presente acto administrativo procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer por el representante o apoderado debidamente constituido del titular del instrumento de manejo, por escrito ante el Director de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso, de conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los 03 de agosto de 2020

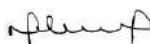


RODRIGO SUAREZ CASTAÑO
Director General

Ejecutores
MARIA CAROLINA MORANTES
FORERO
Contratista



Revisor / Lector
ANA MERCEDES CASAS FORERO
Subdirectora de Seguimiento de
Licencias Ambientales



IVAN MAURICIO CASTILLO
ARENAS



“Por la cual se imponen unas medidas de manejo y se adoptan otras determinaciones”

Revisor / L^{der}
Abogado

SANDRA PATRICIA BEJARANO
RINCON
Contratista

GERMAN JAVIER FERNANDO
CRUZ RINCON
Contratista

Expediente No. LAM2233
Concepto Técnico N° 3684 de 19 de junio de 2020
Fecha: julio 2020

Proceso No.: 2020123806

Archívese en: LAM2233
Plantilla_Resolución_SILA_v3_42852

Nota: Este es un documento electrónico generado desde los Sistemas de Información de la ANLA. El original reposa en los archivos digitales de la Entidad.