



Tema 4

Desarrollar la hoja de ruta para focalizar la asignación de los subsidios al consumo de los servicios públicos domiciliarios

Diseñar un esquema de focalización de los subsidios a la demanda que migre del uso de la estratificación a las características socioeconómicas de los hogares, empleando bases de datos o herramientas tales como: puntaje SISBEN; avalúo catastral; declaración por parte del usuario de su condición socioeconómica para solicitar el subsidio, con permanencia condicionada a la evolución de las características socioeconómicas del hogar.

Contexto

Definir una política de focalización para la asignación de los subsidios de los servicios públicos, donde se beneficie a los hogares de menores ingresos, incorporando una mayor correlación de los índices de pobreza y la capacidad de pago de los usuarios. Esto con el propósito de contar con una mejor asignación del gasto público, la cual debe contar con: i) Identificación de los potenciales beneficiarios, ii) selección de los beneficiarios aptos para recibir el subsidio y iii) la asignación de dicho subsidio. Un esquema de focalización permite una distribución más equitativa del gasto social y una asignación más racional de los recursos disponibles.

Justificación

En aras de contribuir al pago de los servicios públicos a los usuarios de menores ingresos y ajustar el déficit fiscal nacional y municipal (para los servicios de agua potable y saneamiento básico) que se viene presentado en la asignación de subsidios a los servicios públicos. Se requiere diseñar un esquema de focalización de subsidios que involucre no solo información de estratificación, sino que incluya información del Sisbén, condiciones de vulnerabilidad decretados por los municipios, censos poblacionales, etc.

Una mala asignación de recursos genera problemas de desconexión y corte de los servicios públicos por falta de pago, déficit en la operación de las empresas al no recibir oportunamente los recursos por parte de la Nación o los Municipios, fraude por conexiones fraudulentas, etc. de ahí la importancia de llevar a cabo procesos que mejoren la asignación del gasto público.

Escenario actual

La Ley 142 de 1994 establece que la estratificación socioeconómica de inmuebles es el instrumento para la asignación de subsidios en materia de servicios públicos. Esta clasificación parte de las condiciones físicas del inmueble y el entorno.

El Plan Nacional de Desarrollo 2018 — 2022 establece que el DANE y el DNP “Convocarían a una mesa de expertos con el fin de evaluar el mecanismo de focalización de subsidios”.

En octubre de 2020 se conformó la “Mesa de Expertos” con el fin de evaluar el instrumento de estratificación socioeconómica como mecanismo focalización de subsidios en servicios públicos domiciliario y establecer una hoja de ruta con lo que sería el mecanismo idóneo de focalización.

La mesa está compuesta por 2 expertos públicos, 2 abogados y 1 experto en tecnología, un líder general y un líder operativo.

El Resultado de esta mesa es la identificación como alternativa idónea de focalización la “Estratificación Repotenciada”, la cual integrará variables socioeconómicas de los hogares. A mediano plazo la propuesta considera integrar el modelo de estratificación con SISBEN IV (herramienta para identificar las condiciones socioeconómicas de los hogares).

Escenario deseado

Implementar un proceso de focalización que permita no sólo tener mayor impacto sobre los hogares con mayor nivel de pobreza, sino redireccionar más eficientemente los recursos que el Estado otorga para el cubrimiento de los subsidios.

Este esquema debe desarrollarse a través de comprobación de medios de vida, niveles de pobreza, edad y sexo de los beneficiarios.

Su diseño e implementación requiere incurrir en costos iniciales de identificación de los posibles beneficiarios y del análisis del impacto de los beneficios que se otorgarán.

Se requiere de técnicas que permitan la comprobación de medios de vida, de medios de subsistencia, las cuales pueden incluir calificación por parte de la comunidad en la que viven los individuos analizados.

En esta clasificación hay que ser cuidadosos con los datos atípicos y asimetrías de información, ya que existe el riesgo de dejar de lado posibles beneficiarios.

En el desarrollo de este debe pensarse en la forma de control y seguimiento que se hará por parte de los agentes estatales para garantizar el buen funcionamiento del programa.

Este esquema se traduce finalmente en la optimización del gasto social y un mayor beneficio para individuos en condiciones de pobreza.

Cifras y datos relevantes

De acuerdo con el diagnóstico y discusión metodológica sobre la estratificación socioeconómica presentada en el informe final de la mesa de expertos La estratificación actual:

- Presenta errores de inclusión. No garantiza asignaciones eficientes.
- Afecta de manera positiva a los hogares beneficiados, pero no tiene impacto favorable en la distribución del ingreso.

El país cuenta con un esquema de focalización en la salud para otorgar beneficios a través del SISBÉN, el cual comenzó en el año 1994. Con este programa, se focalizan subsidios para otro tipo de programas de asistencia y protección social liderados por las Cajas de Compensación Familiar (CCF), el Sena, el Fondo de Solidaridad Pensional (FSP), y el Ministerio de la Protección Social (MPS), orientados en la atención de poblaciones en situación de pobreza o en riesgo de caer en ella.

Beneficios que se logran con la propuesta

Disponer de una herramienta que permita asignar de manera eficiente los subsidios a través del cruce de información de bases de datos de estratificación, facturación SPD, catastro, Sisbén, etc., mediante una base de datos consolidada a nivel de País, que permita la identificación de las personas objeto de recibir los diferentes subsidios, de tal manera que se pueda contrastar la información y mitigar los impactos negativos de una mala asignación de recursos.

Garantizar que el presupuesto nacional en lo que respecta a la asignación de subsidios para la prestación de los servicios públicos domiciliarios tenga la adecuada asignación con el menor costo posible.